

АНАЛИТИЧЕСКАЯ СПРАВКА
по результатам внутреннего анализа коррупционных рисков в деятельности КГКП
«Ясли-сад №54» отдела образования города Костаная»
Управления образования акимата Костанайской области

г. Костанай

«18» сентября 2023 года

В соответствии с пунктом 5 статьи 8 Закона Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции», типовых правил проведения внутреннего анализа коррупционных рисков утвержденные Агентством Республики Казахстан по противодействию коррупции (Антикоррупционная служба) от 30 декабря 2022 года за №488, осуществляется внутренний анализ коррупционных рисков в КГКП «Ясли-сад №54» отдела образования города Костаная» Управления образования акимата Костанайской области

Объектом внутреннего анализа коррупционных рисков (далее – Анализ) является деятельность КГКП «Ясли-сад №54» отдела образования города Костаная» Управления образования акимата Костанайской области

В целях проведения внутреннего анализа коррупционных рисков в деятельности Предприятия приказом руководителя КГКП «Ясли-сад №54» отдела образования города Костаная» Управления образования акимата Костанайской области приказ №47 от 4 мая 2023 года.

Внутренний анализ коррупционных рисков проведен в соответствии с Типовыми правилами проведения внутреннего анализа коррупционных рисков, а также методическими рекомендациями по проведению внутреннего анализа коррупционных рисков, утвержденными приказом Председателя Агентства Республики Казахстан по противодействию коррупции.

Период проведения внутреннего анализа коррупционных рисков – с 1 июля 2022 года по 1 июля 2023 года.

1. Цели и задачи проведения анализа

Целью анализа является противодействие и устранение коррупции в КГКП «Ясли-сад №54» отдела образования города Костаная» Управления образования акимата Костанайской области

Задачей анализа является выявление условий и причин, способствующих совершению коррупционных правонарушений, и устранения их последствий в деятельности КГКП «Ясли-сад №54» отдела образования города Костаная» Управления образования акимата Костанайской области.

2. Источники информации, использованные в ходе анализа

Согласно пункту 15 Правил проведения внутреннего анализа коррупционных рисков источниками информации для проведения внутреннего анализа коррупционных рисков являются:

- 1) правовые акты и внутренние документы, регулирующие деятельность объекта анализа;
- 2) статистическая отчетность о деятельности объекта анализа;
- 3) данные информационных систем государственных и правоохранительных органов о деятельности объекта анализа, полученные в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан;
- 4) результаты проверок, ранее проведенных государственными органами в отношении объекта анализа;
- 5) результаты контрольных мероприятий служб внутреннего контроля;
- 6) результаты антикоррупционного мониторинга;
- 7) публикации в средствах массовой информации;
- 8) обращения физических и юридических лиц в отношении объекта анализа;
- 9) сведения о привлечении к ответственности должностных лиц объекта анализа за совершение коррупционных правонарушений, в том числе представления по устранению

обстоятельств, способствовавших совершению уголовного правонарушения и других нарушений закона;

10) решения судебных органов в отношении действий работников объекта анализа, фабулы уголовных дел;

11) результаты ранее проведенного внешнего анализа коррупционных рисков;

12) результаты ранее проведенного внутреннего анализа коррупционных рисков;

13) результаты опроса служащих, работников объекта анализа;

14) иные сведения, представление которых не запрещено законодательством Республики Казахстан.

I. Коррупционные риски в нормативных правовых актах

1.1. Реализация основных функций

Нормативная база:

По направлению «выявление коррупционных рисков в нормативных правовых актах, затрагивающих деятельность организации» рассмотрены:

1) Государственный общеобязательный стандарт дошкольного воспитания и обучения, утвержденный приказом Министра просвещения Республики Казахстан от 3 августа 2022 года № 348;

2) Типовые правила деятельности организаций дошкольного, среднего, технического и профессионального, послесреднего образования, дополнительного образования соответствующих типов и видов, утвержденные Министром просвещения Республики Казахстан от 31 августа 2022 года № 385, с дополнениями от 07.08.2023 № 248.

3) Типовыми учебными планами дошкольного воспитания и обучения РК, утвержденными приказом Министра образования и науки РК от 20 декабря 2012 года № 557 «Об утверждении типовых учебных планов дошкольного воспитания и обучения в Республике Казахстан» Приложение 1, 2, 3 - в редакции приказа Министра просвещения РК от 09.09.2022 № 394.

4) Типовая учебная программа дошкольного воспитания и обучения, утвержденная приказом исполняющего обязанности Министра образования и науки РК от 12.08.2016 г №499 Приложение 1 - в редакции приказа Министра просвещения РК от 14.10.2022 № 422. По результатам проведенного анализа нормативных правовых актов в дошкольной организации не установлено положений, способствующих принятию решений должностными лицами по своему усмотрению, способствующих созданию барьеров при реализации физическими и юридическими лицами своих прав и законных интересов, правовых пробелов, создающих возможность произвольного толкования нормативных правовых актов.

Выявление коррупционных рисков во внутренних документах (далее - ВНД), затрагивающих деятельность КГКП «Ясли-сад №54».

Деятельность административно-управленческого персонала строится на основе должностных инструкций, плана учебно-воспитательной работы на учебный год, плана внутрисадовского контроля и осуществляется через работу педагогического, методического совета, методического объединения и творческой группы педагогов.

В ходе анализа были изучены положения, внутренние инструкции и должностные обязанности сотрудников. По результатам анализа дискреционных полномочий и положений, способствующих совершению коррупционных правонарушений, не выявлено.

II. Коррупционные риски в организационно-управленческой деятельности

2.1. Оказание государственных услуг

Анализ оказания государственных услуг показал:

- Прямой контакт услугодателя и услугополучателя исключен, так как государственная услуга «Прием и зачисление детей в дошкольные организации» оказывается в электронном формате.

- Факты необоснованного отказа в оказании государственной услуги отсутствуют.

- Истребование не предусмотренных стандартами документов отсутствует.

В целях усиления ответственности и недопущению нарушений при оказании государственных услуг, систематически проводится разъяснительная работа с ответственными

лицами по правилам оказания государственных услуг, а также на постоянной основе проводятся разъяснительные мероприятия среди получателей государственных услуг. Сотрудники Тусова А.А., Захарова Е.А., Джабарова К.А. ответственные за оказание государственных услуг прошли курсы повышения квалификации в мае 2023 года.

За период с 01 июля 2022 по июль 2023 г. в «Ясли-сад 54» оказано 110 государственных услуг по приему и зачислению детей в дошкольную организацию, через портал indigo24.kz «Электронный детский сад». При оказании государственной услуги ручной коррекции оказания государственной услуги не выявлено.

Государственная услуга «Прием документов для прохождения аттестации педагогов» на категорию «Педагог» и «Педагог-стажер» осуществляется на базе организации образования. Способы предоставления государственной услуги - канцелярия услугодателя. В период с 01 июля 2022 года по 1 июля 2023 года в «Ясли-саду 54» прошли процедуру два педагога Куанышбаева Д.К. и Сухинина В.В. Данным педагогам присвоена категория «Педагог».

Ежегодно утверждается медиа-план разъяснительных мероприятий по повышению качества оказания государственных услуг.

На сайте детского сада <http://sad54-kst.edu.kz>, размещена нормативная документация по оказанию государственных услуг.

Информационный стенд, уголок самообслуживания для родителей (законных представителей) находится на первом этаже ясли-сада.

Нарушений сроков оказания государственных услуг и жалоб не имеется.

Вопрос повышения качества оказания государственных услуг стоит на постоянном контроле заведующей КГКП «Ясли-сад №54».

При оказании государственной услуги по приему и зачислению детей в дошкольную организацию, через портал indigo24.kz «Электронный детский сад»:

- необходимо оповещение организации, что в системе появился новый договор на подписании, иначе время для оказания государственной услуги (30 минут) истекает и считается нарушением.

Считаем необходимым внесение необходимых изменений в программное обеспечение.

2.2. Кадровая политика

Управление персоналом, в том числе сменяемость кадров

В КГКП «Ясли-сад №54» отдела образования города Костаная» Управления образования акимата Костанайской области Управленческие функции реализуются по направлениям деятельности: управленческий (административный) персонал, основной персонал, вспомогательный персонал. При изучении деятельности ясли-сада проводился анализ на наличие конфликта интересов, причин сменяемости кадров, увольнения (понижения в должности) сотрудников, а также иным вопросам кадровой политики ясли-сада. Факты совместной работы близких родственников 3 случая: две сестры работают в одном отделе – операторы стиральных машин (Дьякова Е.В, Сухотерина Н.В.); мама с дочерью – работают воспитатель и помощник воспитателя (Алимбаева А.А. Алимбаева С.Т.); мама и сын методист Захарова Е.А., инженер по оборудованию Захаров В.Н. Родственников заведующей Тусовой А.А., заместителя директора по АХЧ Тур Е.Л., главного бухгалтера Исмагуловой Н.А. в организации не имеется. Между личными интересами лиц ясли-сада, занимающих должностные полномочия противоречия отсутствуют. В целях профилактики возможных случаев возникновения конфликта интересов, проводится консультационная работа с сотрудниками, направленная на разъяснения сущности конфликта интересов, порядок его урегулирования, а также мер ответственности, предусмотренных за нарушение законодательства противодействия коррупции. На момент проведения анализа фактическая численность сотрудников организации составляет 69 сотрудник из них 7 - совместителей, 3 сотрудников находятся в отпуске без сохранения заработной платы по уходу за ребенком до достижения им возраста 3-х лет (Черных Н.Б., Жамбур А.А., Варакина Н.Ю.) за каждым из данных сотрудников согласно приказу сохранено место и должность. Педагогов - 35 (в том числе заведующая и методист), технического персонала - 34. В коллективе трудятся: 6 мужчин, 63 женщин. Работников

пенсионного возраста 5 человек: Фербер П.Г.(сантехник); Аскарова Б.Т.,Зубарева Е.Н. (помощники воспитателя); Вершинин В.В. (сторож); Сухотерина Н.В. (оператор стиральных машин). С данными сотрудниками продлен трудовой договор, как с сотрудниками, обладающими высоким профессиональным и квалифицированным уровнем, с учетом их работоспособности. За период с 1 июля 2022 года по 1 июля 2023 года принято на работу 11 сотрудников. Уволившихся 6 (по собственному желанию, выход на пенсию). Информация по вакансиям своевременно размещается на электронной бирже труда «Enbek.kz». На вновь поступающих сотрудников производили запросы о наличии сведений о несудимости (письма-запросы своевременно направлялись в ГУ «Отдел образования города Костаная» Управления образования акимата Костанайской области, они осуществлялись посредством ИС «Специальные учеты» (КПСИСУ при ГП РК), запросов за этот период 11, все справки хранятся в личных делах сотрудников. Анализируя качественный состав сотрудников Ясли-сада №54, следует отметить, что средний возраст сотрудников составляет 45 лет. 5 работников пенсионного и 7 предпенсионного возраста.

Дисциплинарная практика

Дисциплинарные взыскания с июля 2022 года по июль 2023 года на сотрудников не налагались.

Закон «О статусе педагога», Кодекс Этики, Антикоррупционный стандарт сотрудников сотрудниками не нарушался. Сотрудниками приняты антикоррупционные ограничения. Трудовую дисциплину не нарушали. В средствах массовой информации на сотрудников негативная информация не размещалась.

Конфликт интересов

По направлению «выявление коррупционных рисков в организационно-управленческой деятельности подразделения» факты наличия конфликта интересов, аффилированности сотрудников не выявлены. Случаев приема на работу близких родственников заведующей не выявлены.

Выявление коррупционных рисков в финансово-хозяйственной деятельности:

Государственные закупки проводятся согласно нормам Закона Республики Казахстан от 4 декабря 2015 года «О государственных закупках», Приказа Министра финансов Республики Казахстан от 11 декабря 2015 года № 648 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок». Государственные закупки товаров, работ, услуг проводятся через веб-портал государственных закупок в электронном виде, и исключают какой-либо контакт с поставщиком. Исключительно электронный формат заключения договоров позволил формировать на веб-портале полную и достоверную информацию по закупаемым товарам, работам, услугам и определять их средние закупочные цены. Внедрение электронных договоров и ряда других норм, направленных на упрощение и прозрачность государственных закупок, позволили исключить коррупционные риски. Главным бухгалтером Исмагуловой Н.А. все первичные документы составлены согласно действующим нормативным правовым актам, платежи и перечисления бюджетных средств были произведены согласно правил и инструкций бухгалтерского учета в государственных учреждениях. Начисления заработной платы производится на основании табелей учета рабочего времени, приказов и других актов, обосновывающих документов. Оплата труда осуществляется путем перечисления заработной платы на карточки сотрудникам. Перечислений на карт счета посторонних людей или по заявлению не выявлено. Согласно статьи 113 пункта 2 Трудового кодекса РК каждому сотруднику выдавался расчетный листок с детализацией данных в разрезе видов оплаты труда. Нецелевое использование бюджетных средств не выявлено. Списание ТМЦ и основных средств производится согласно Положения по списанию товарно – материальных ценностей. Основные средства списываются с баланса Предприятия при: 100% физическом и моральном износе, невозможности и нецелесообразности восстановительного ремонта, непригодности в случаях аварий, стихийных бедствий. Списание запасов осуществляется на основании актов на списание по отчетам материально-ответственных лиц. Прочие запасы списываются по факту

использования, на основании актов установки, замены, выполненных работ, дефектных ведомостей, с последующим оформлением акта на списание. Продукты питания отпускаются ежедневно, в соответствии с расчетами по количеству детей. На основе ежедневных расчетов составляется сводная ведомость за месяц и формируется акт списания продуктов питания. В актах списания дают характеристику списываемых объектов, указывают причину. За данный период было списание продуктов питания, хозяйственных, сантехнических, канцелярских товаров, дезинфицирующих и моющих средств и мягкий инвентарь. Ежеквартально, главный бухгалтер отчитывается о расходовании бюджетных средств специалистам отдела образования.

За период с 01 июля 2022 года по 1 июля 2023 года проведены государственные закупки:

- способом запроса ценовых предложений – 31;
- открытым конкурсом – 2;
- конкурс по приобретению товаров, связанных с обеспечением питания воспитанников и обучающихся – 22;
- из одного источника по несостоявшимся закупкам – 10;
- из одного источника (ст.39 п.3 пп1, 3, 11) – 20;
- рамочные соглашения – 3.

Все договорные обязательства выполнены.

В результате проведенного анализа, в ходе осуществления государственных закупок товаров, работ и услуг, необходимых для деятельности организации, посредством веб-портала государственных закупок в прозрачном электронном виде и в связи с отсутствием возможности связаться с поставщиком, признаков коррупции не выявлено.

2.3. Цифровизация процессов. Документооборот. Учет документации.

Автоматизирована государственная услуга «Прием и зачисление детей в дошкольные организации». Успешно адаптирована информационная система «Национальная образовательная база данных» (НОБД), предназначенная для формирования статистических и аналитических отчетов на основе введенных данных. Изучены личные дела гражданских служащих и сотрудников, все сотрудники внесены в НОБД. Численность соответствует штатному расписанию. Учет документации осуществляется соответственно требованиям. Номенклатура дел утверждена.

2.4. Рассмотрение обращений физических и юридических лиц

С 1 июля 2021 года вступили в силу нормы Административного процедурно-процессуального кодекса (далее – АППК), которые изменяют порядок рассмотрения обращений. С этого периода прием, регистрация и рассмотрение обращений производится через «Е-обращение». В период с 01 июля 2022 года по 1 июля 2023 года в КГКП «Ясли-сад №54» отдела образования города Костаная» Управления образования акимата Костанайской области поступило 1 обращение, ответ предоставлен без нарушения сроков.

2.5. Обеспечение открытости информации

Информационную открытость, прозрачность нашего детского сада обеспечивает: официальный сайт по данному адресу: <https://sad54-kst.edu.kz>, страничка в социальной сети Instagram: адрес yasli_sad54, печатание в СМИ: на страницах областной еженедельной общественной информационно-образовательной газеты "Учительская плюс", где педагоги размещают информацию о проведении различных мероприятий, рекомендации и памятки.

Данная деятельность направлена на решение следующих задач:

- Развитие единого образовательного информационного пространства, обеспечивающего открытость, прозрачность и согласованность деятельности ДО в процессе взаимодействия с родителями.

- Оперативное и объективное информирование о происходящем в организации.

- Представление ДО в Интернет - сообществе.

- Позитивная презентация информации о достижениях воспитанников и педагогического коллектива, об особенностях ДО, истории ее развития, о реализуемых проектах. Создание

условий для сетевого взаимодействия и трансляции опыта между всеми участниками воспитательно-образовательного процесса: педагогами, родителями, организациями и заинтересованными лицами.

2.6. Результаты антикоррупционного и общественного мониторинга

Согласно пп 3, ст. 4 закона РК «О противодействии коррупции» одним из основных принципов противодействия коррупции является принцип прозрачности и гласности. Работа в данном направлении проводится (размещение информации на сайте ясли-сада, на сайтах «Facebook», «Инстаграмм», в группах родителей Watcar, на стендах). Информация рассматривает вопросы организации деятельности яслей-сада, учебно-воспитательного процесса, внутренний анализ коррупционных рисков. Эффективность антикоррупционной деятельности дошкольной организации обеспечивается, в том числе, участием сообщества ясли-сада в реализации ее мероприятий. В этих целях администрацией КГКП «Ясли-сад 54» для родителей обеспечена возможность подачи жалоб и обращений о фактах коррупционной направленности, с которыми они столкнулись в процессе взаимодействия с членами коллектива ясли-сада, в письменной, устной форме. Администрацией, согласно графика, ведется прием граждан. Информация о времени приема размещена на информационном стенде. С января 2023 года для родителей в ясли-саду работает «Телефон доверия». 7 апреля прошло производственное собрание коллектива на тему: «Антикоррупционная культура у сотрудников и родителей». Ознакомление с приказом антикоррупционной деятельности в ясли - саду. 15 декабря 2022 года прошел единый час с коллективом посвященный Международному борьбе с коррупцией, включавшее в себя разъяснительную работу с коллективом, направленную на неукоснительное соблюдение антикоррупционного законодательства, создание обстановки нетерпимости к любым коррупционным проявлениям. В течение данного периода по перечисленным источникам информации жалоб, заявлений и обращений о коррупционных проявлениях со стороны родителей, работников ясли-сада не поступало.

2.7. Реализация контрольных и разрешительных функций

Ясли-сад №54 разрешительных функций не реализует.

Ясли-сад №54 контрольных функций не реализует.

2.8. Анализ судебной практики

Отсутствует

2.9. Сведения о результатах проверок надзорных органов

Отсутствует

2.10. Сведения о результатах проверок фискальных органов

Отсутствует

2.11. Сведения правоохранительных органов, неправительственных организаций и граждан

Отсутствует

2.12. Мониторинг СМИ и иных источников информации

Проведен мониторинг интернет-сайтов, средств массовой информации на предмет выявления негативных материалов о дошкольной организации и в отношении сотрудников детского сада. За исследуемый период негативных материалов не выявлено.

Вывод:

Согласно данных антикоррупционного мониторинга, гражданские служащие объекта анализа не привлекались к уголовной, либо административной ответственности за коррупционные правонарушения.

Проведенный внутренний анализ коррупционных рисков КГКП «Ясли-сад №54» показал, что коррупционных рисков в деятельности детского сада не выявлено.

Рекомендация:

В целях дальнейшего усиления мер по противодействию коррупции, повышению ее эффективности рекомендовано:

- выполнять мероприятия Плана по противодействию коррупции;
- на регулярной основе проводить занятия правового всеобуча по разъяснению действующего законодательства и вносимых в него изменений и дополнений;
- проводить разъяснительную работу в коллективе, направленную на формирование нетерпимости к проявлениям коррупции.

Результаты антикоррупционного мониторинга разместить на сайте детского сада.

Осуществлять постоянный внутренний контроль и аудит за деятельностью, относящейся к зонам повышенного коррупционного риска.

Заведующая КГКП «Ясли-сад №54»:

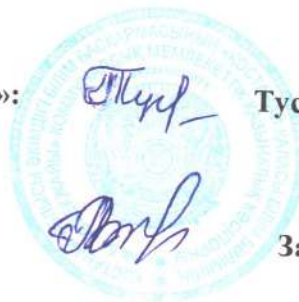


Тусова А.А.

Председатель рабочей группы
КГКП «Ясли-сад №54»:



Захарова Е.А.



Приложение 4 к Методическим рекомендациям по проведению внутреннего анализа коррупционных рисков
 Перечень должностей, подверженных коррупционным рискам, определенных по итогам внутреннего анализа коррупционных рисков

№	Должность подверженная коррупционным рискам	Должностные полномочия содержащие коррупционные риски	Коррупционный риск
1	Заведующая		Не выявлен
2	Главный бухгалтер		Не выявлен
3	Заместитель директора по административно-хозяйственной части		Не выявлен
4	Методист		Не выявлен
5	Секретарь		Не выявлен